



Saksnr.: 2015/20547
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 333/2016
Klassering: 143
Saksbehandler: Ole Bøklepp

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.02.2016	9/16
Bystyret	11.02.2016	6/16

Kommunal øvingsstrategi 2016-2018**Ordførers innstilling**

Ordfører anbefaler formannskapet å gi følgende innstilling til Bystyret:

1. De neste tre årene øves beredskapsplanverket i hele organisasjonen minimum to ganger i året, i tillegg til en årlig fagdag beredskap i samarbeid med Hvaler kommune. I løpet av 2018 vurderes kommunens øvingsstrategi for å se om den har fått den ønskede effekt.
2. Det budsjetteres med kr 100 000,- pr år til dette arbeidet, som dekkes over Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling sitt budsjett.

Fredrikstad, 25.01.2016

Formannskapets behandling 04.02.2016:Votering:

Ordførers innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 04.02.2016 til Bystyret:

1. De neste tre årene øves beredskapsplanverket i hele organisasjonen minimum to ganger i året, i tillegg til en årlig fagdag beredskap i samarbeid med Hvaler kommune. I løpet av 2018 vurderes kommunens øvingsstrategi for å se om den har fått den ønskede effekt.
2. Det budsjetteres med kr 100 000,- pr år til dette arbeidet, som dekkes over Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling sitt budsjett.

Bystyrets behandling 11.02.2016:Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 11.02.2016:

1. De neste tre årene øves beredskapsplanverket i hele organisasjonen minimum to ganger i året, i tillegg til en årlig fagdag beredskap i samarbeid med Hvaler kommune. I løpet av 2018 vurderes kommunens øvingsstrategi for å se om den har fått den ønskede effekt.
2. Det budsjetteres med kr 100 000,- pr år til dette arbeidet, som dekkes over Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling sitt budsjett.

Fredrikstad, 15.02.2016

Rett utskrift

Anita Simensen
møtesekretær

Utskrift til: Beredskapsleder Ole Bøklepp
Kommunalsjef Kari Sørum

Kort begrunnelse for eventuelt endret innstilling fra ordfører

Ingen endring.

Rådmannens kommentar

Ingen kommentar.

Rådmannens forslag til innstilling

1. De neste tre årene øves beredskapsplanverket i hele organisasjonen minimum to ganger i året, i tillegg til en årlig fagdag beredskap i samarbeid med Hvaler kommune. I løpet av 2018 vurderes kommunens øvingsstrategi for å se om den har fått den ønskede effekt.
2. Det budsjetteres med kr 100 000,- pr år til dette arbeidet, som dekkes over Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling sitt budsjett.

Sammendrag

Forskrift om kommunal beredskapsplikt setter krav til kommunene om at det holdes øvelser, et krav som Fredrikstad kommune i sin overordnede beredskapsplan har innskjerpet. I 2015 hadde vi på det overordnede nivået i kommunen en historisk høy øvingsaktivitet med tre øvelser, samt vår årlige fagdag beredskap for krisestaben i samarbeid med Hvaler kommune.

Fredrikstad kommune vil i løpet av 1.kvartal 2016 ha nytt beredskapsplanverk og ny beredskapsorganisasjon på alle nivå. Det er spesielt viktig med en høy øvingsaktivitet når man har nytt planverk og ny organisasjon, og at den holdes på et høyt nivå slik at personene som er plukket ut til å bemanne organisasjonen blir sikre på sine egne roller og oppgaver.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Forskrift om kommunal beredskapsplikt
Fredrikstad kommunes overordnede beredskapsplan

Saksopplysninger

Denne saken følger opp bystyrets vedtak den 5.februar 2015 hvor administrasjonen bes om å fremme en egen sak om strategi for øvelser i h.h.t. ny forskrift om kommunal beredskapsplikt § 7. Saken skal også inneholde forslag til finansiering.

Forskrift om kommunal beredskapsplikt setter blant annet krav til kommunene om at det avholdes øvelser minimum hvert 2.år. Fredrikstad kommune har innskjerpet dette i sin overordnede beredskapsplan med krav om årlige øvelser. Øvelsene bør planlegges med et scenario hentet fra kommunens overordnede risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), men det er også mulighet for å delta på eksterne aktørers øvelser dersom det vil ha stor nytteverdi for kommunen. Forskriften presiserer videre at kommunen skal øve sammen med andre der det er hensiktsmessig, og at minimumskravene til øvingsaktivitet ikke er til hinder for at kommunen øver oftere.

I 2015 hadde vi på det overordnede nivået i kommunen en historisk høy øvingsaktivitet med tre øvelser, i tillegg til vår årlige fagdag beredskap for kommunens krisestab i samarbeid med Hvaler kommune. Fredrikstad kommune har nå et nytt beredskapsplanverk og en ny beredskapsorganisasjon på kommune- og seksjonsnivå, og i løpet av 1.kvartal 2016 vil alle kommunens etater og virksomheter ha det samme. Det er spesielt viktig med en høy øvingsaktivitet når man har nytt planverk og ny organisasjon, og at denne holdes på et høyt nivå til personene som er plukket ut til å bekle roller i denne beredskapsorganisasjonen er sikre på sine egne roller og oppgaver.

Øvelser og samlinger bør preges av god planlegging, realistiske øvingsmål, samvirke med eksterne og øving av eget ansvar. Dette vil sikre at kommunen er best mulig forberedt i håndtering av uønskede hendelser i fremtiden, og at kommunen legger et solid grunnlag for fremtidig samvirke med eksterne aktører.

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke mulig å holde fornuftige øvelser uten økonomiske midler. Diskusjonsøvelser koster imidlertid lite og gir en god effekt. Etter hvert vil det være ønskelig med markørøvelser for å prøve planverk og organisasjon i en større ramme. Lokaler og arbeidstid, innleie av markører og evaluatore, bruk av frivillige organisasjoner, frikjøp av personer og ikke minst forbedringstiltak i evalueringer vil alle ha en kostnad.

Konsekvenser levekår/folkehelse

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Rådmannen vurderer at kommunens høye øvingsaktivitet må holdes vedlike til nytt beredskapsplanverk og ny beredskapsorganisasjon er innarbeidet. For å sikre dette bør det de neste tre årene minimum gjennomføres to øvelser i året for hele beredskapsorganisasjonen i kommunen, i tillegg til en årlig fagdag beredskap for kommunens krisestab i samarbeid med Hvaler kommune.

I løpet av 2018 vurderes kommunens øvingsstrategi på ny for å se om den har fått den ønskede effekt.