



Saknr.: 2025/37408  
Dokumentnr.: 1  
Løpenr.: 331025/2025  
Klassering: M50

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaknr.
Teknisk utvalg	15.04.2026	8/26

## Revidering av renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune – til høring

### Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler teknisk utvalg å fatte følgende vedtak:

1. Forslag til revidert lokalrenovasjonsforskriften 2026, legges ut til offentlig høring.
2. Høringsperioden fastsettes til 8 uker.

Fredrikstad, 17.04.2026  
Rett utskrift

Charlotte Høyum  
møtesekretær

Utskrift til: saksbehandler Ilyasse Bsaihi, Kommunalteknikk  
Kopi til: direktør Atle Holten, kommuneområde Teknisk

### Teknisk utvalgs vedtak 15.04.2026:

1. Forslag til revidert lokalrenovasjonsforskriften 2026, legges ut til offentlig høring.
2. Høringsperioden fastsettes til 8 uker.

### Teknisk utvalgs behandling:

#### Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Sammendrag

Saken handler om offentlig høring av revidert lokal renovasjonsforskrift. Dersom høring vedtas, vil endelig forslag bli lagt frem for behandling i bystyret.

Fredrikstad kommunes gjeldende forskrift om avfallshåndtering ble vedtatt i 2010. Siden den gang har det skjedd betydelige endringer i nasjonalt regelverk, og kommunen har behov for å oppdatere og tydeliggjøre bestemmelser som regulerer ansvar og plikter for både kommunen, abonnentene og andre aktører.

Den reviderte forskriften tilpasses nye nasjonale krav til kildesortering og materialgjenvinning, samt krav til publisering på Lovdata. Revisjonen innebærer både strukturelle endringer med ny mal og betydelige innholdsmessige oppdateringer.

Hovedendringene omfatter utvidet hjemmel i forurensningsloven, nye kapitler om samtykke til innsamling og tilsyn/kontroll, tydeligere plikter for abonnentene inkludert krav om korrekt kildesortering, kommunens informasjonsplikt, nye bestemmelser om oppsamlingsenheter og håndheving, samt opphevelse av bestemmelser om hjemmekompostering.

Forskriften gir kommunen bedre verktøy for håndheving gjennom tydelig tilsynshjemmel og mulighet for sanksjoner ved overtredelser. De nye bestemmelsene om husholdningslignende næringsavfall som kan samles inn sammen med husholdningsavfallet, sikrer at utsorterte fraksjoner går til materialgjenvinning i stedet for forbrenning, noe som støtter kommunens miljømål.

Forskriften er revidert og omstrukturert i samsvar med Lovdatas mal «*Lokal ny forskrift avd. 2*». Endringene innebærer i hovedsak en tydeligere struktur og oppdatering av innhold, og forskriften er tilpasset kravene til digital publisering på Lovdata.

### **Vedlegg**

1. Gjeldende renovasjonsforskrift fra 2011
2. Utkast til revidert forskrift om avfallshåndtering i Fredrikstad kommune
3. Oversikt over endringer i renovasjonsforskriften

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Ingen

### **Saksopplysninger**

#### Bakgrunn

Gjeldende forskrift om avfallshåndtering for Fredrikstad kommune ble vedtatt av bystyret i PS 110/10 den 02.12.2010 med hjemmel i forurensningsloven av 13. mars 1981 nr. 6, og trådte i kraft 01.01.2011.

Siden vedtakelsen har det skjedd betydelige endringer i det nasjonale regelverket for avfallshåndtering, og det er innført nye nasjonale krav til kildesortering og materialgjenvinning. Samtidig har kommunen behov for å oppdatere og tydeliggjøre bestemmelser som regulerer både kommunens, abonnentenes og andre aktørers plikter og rettigheter.

For å kunne publisere forskriften på Lovdata må den følge den nasjonale malen «*Lokal ny forskrift avd. 2*». Dette krever strukturelle tilpasninger i forskriftens oppbygging og formatering.

Forslag til revidert forskrift sendes på offentlig høring med en høringsfrist på 8 uker. Forskriften gjøres tilgjengelig på kommunens nettsider, og relevante interne og eksterne aktører inviteres til å gi innspill. Innkomne høringsuttalelser vil bli gjennomgått og vurdert før endelig forslag til forskrift legges frem for bystyret.

#### Strukturelle endringer

Forskriften er tilpasset Lovdatas krav med ny mal «*Lokal ny forskrift avd. 2*».

Innholdsfortegnelsen er fjernet, kapitler er slått sammen og omorganisert for bedre oversikt. Det er også lagt til nytt kapittel 4 om samtykke til innsamling av husholdningsavfall og nytt kapittel om tilsyn og kontroll.

#### Utvidet hjemmel

Hjemmel i forurensningsloven Hjemmelsgrunnlaget er utvidet med flere paragrafhenvvisninger: § 27 (definisjoner), § 28 (aktsomhetsplikt) og § 73 (tvangsmulkt). Dette sikrer at kommunen har klar hjemmel for alle bestemmelser i forskriften.

### Utvidet formål

Det er lagt til et nytt formål som presiserer at forskriften skal sikre forsvarlig oppsamling i tråd med kommunens grunnleggende målsetting om redusert avfallsproduksjon, økt gjenvinning og bedre ressursutnyttelse.

### Nye definisjoner

Definisjonsbestemmelsen er utvidet med tre nye begreper. Avfallshierarkiet beskriver prioriteringer i avfallspolitikken, nemlig avfallsreduksjon, ombruk, materialgjenvinning, energigjenvinning og deponering. Boenhet defineres som leilighet eller selvstendig bolig med eget kjøkken, bad og WC. Dette er særlig viktig med tanke på renovasjonsgebyret. Grovavfall defineres som den del av husholdningsavfallet som er for stort eller tungt til å kunne legges i oppsamlingsenhet hjemme.

### Kommunens plikter

Kommunens informasjonsplikt er presisert, herunder krav om publisering av oppdatert informasjon og varsling ved vesentlige endringer. Kommunen skal nemlig publisere oppdatert informasjon om renovasjonsordningen på nettsidene. Informasjonen skal omfatte gjeldende sorteringsregler, tømmekalender, regler for oppsamlingsenheter, gebyrsatser og kontaktinformasjon. I tillegg skal kommunen varsle abonnentene om vesentlige endringer i renovasjonsordningen. Varsling skal enten skje på kommunens nettsider, ved skriftlig henvendelse til berørte abonnenter eller gjennom andre hensiktsmessige informasjonskanaler.

### Husholdningslignende avfall:

Tidligere var det bestemt at husholdningslignende næringsavfall skal til forbrenning. Dette er endret for å oppfylle nye nasjonale krav. Husholdningslignende næringsavfall som samles inn i utsorterte fraksjoner sammen med husholdningsavfall, vil behandles på samme måte som husholdningsavfall og gå til materialgjenvinning. Restfraksjonen fra næring vil gå til forbrenning ved godkjent behandlingsanlegg.

### Abonnentens plikter

Abonnentens plikter er tydeliggjort i den nye forskriften. Abonnenten skal sortere avfallet korrekt og i tråd med kommunens regler, og skal gjøre seg kjent med informasjon som kommer fra kommunen om renovasjonsordningen. Ved feilsortering eller overtredelse av forskriftens bestemmelser, kan abonnenten holdes ansvarlig, og eventuelle sanksjoner eller gebyrer kan ilegges.

I tillegg er det lagt til et avsnitt om kollektivt ansvar ved borettslag og sameier. Borettslag og sameier med felles oppsamlingsenheter har et kollektivt ansvar for at alle beboere sorterer avfallet i henhold til kommunens krav.

Bestemmelser om informasjon og kommunikasjon er utvidet. Abonnenten plikter å holde seg orientert om gjeldende regler for renovasjonsordningen, herunder tømmedager, sorteringsregler, regler for bruk av oppsamlingsenheter og gebyrforhold. Abonnenten kan ikke påberope seg uvitenhet om regler som er gjort tilgjengelig.

Abonnenten plikter også å melde fra til kommunen uten ugrunnet opphold om endringer som har betydning for renovasjonsordningen. Dette gjelder blant annet endring i eierforhold eller brukerforhold, endring i antall boenheter på eiendommen, behov for endret størrelse på oppsamlingsenhet, langvarig fravær fra eiendommen utover seks måneder, samt endring i bruk av eiendom. Meldingen skal gis skriftlig.

### Nytt kapittel om samtykke til innsamling av husholdningsavfall

Et helt nytt kapittel er lagt til med bestemmelser om kommunalt samtykke til innsamling av husholdningsavfall. Kapitlet dekker søknad om samtykke, krav til søknadsprosess, elektronisk innsending, vilkår for samtykke og rapporteringskrav. Dette sikrer at innsamling utover den kommunale renovasjonsordningen skjer på en forsvarlig måte og i tråd med gjeldende lover og forskrifter.

#### Renovasjonsteknisk plan

Bestemmelsene om renovasjonsteknisk plan er utvidet med krav om universell utforming av avfallsløsning og mulighet for fremtidig sorteringsutvidelse. I tillegg er det presisert at kommunen skal revidere veilederen ved behov. Dette er en vanlig praksis som sikrer at etablering av renovasjonsløsninger er i tråd med gjeldende regelverk og kommunale krav.

Det er også lagt til et avsnitt om overtakelsesprosessen ved etablering av nedgravde løsninger. Ved ferdigstilling skal det gjennomføres befaring med representanter fra kommuneområdet og utbygger, borettslag eller sameie. Når anlegget oppfyller kravene, overtar kommunen driftsansvaret.

#### Oppsamlingsenheter

Bestemmelsene i dette kapitlet er omstrukturert og presisert. Kommunen kan installere RFID-chip eller elektronisk identifikasjon på beholdere for bedre kontroll og oppfølging. Dessuten, kan kommunen pålegge fellesløsninger hvis det er hensiktsmessig.

Det er også presisert at etablering av nedgravde løsninger skal utføres av entreprenør med nødvendig kompetanse og i samsvar med kommunens tekniske krav.

Det er lagt til et viktig avsnitt om plassering av oppsamlingsenheter. Avfallsbeholder skal nemlig oppbevares på abonnentens eiendom. Beholder kan kun settes frem til tømning på fastsatt tømmedag og skal tas tilbake samme dag etter at tømning er gjennomført.

Dersom abonnenten lar beholdere stå permanent i vei, fortau, fellesareal eller andre offentlige områder, kan kommunen gi skriftlig pålegg om å flytte beholderen innen en angitt frist. Hvis pålegget ikke etterkommes, kan kommunen flytte beholderen tilbake til abonnentens eiendom, hente inn beholderen dersom forholdet ikke rettes og kreve gebyr som dekker kommunens kostnader knyttet til flytting, innhenting eller ekstraarbeid.

#### Kjørbar vei og fremkommelighet

Bestemmelsene er endret for bedre håndtering av hindringer. Hvis fremkommeligheten hindres av vegetasjon på privat eiendom, kan kommunen pålegge abonnenten å foreta beskjæring innen en angitt frist.

Dersom pålegget ikke etterkommes innen den angitte fristen, eller renovasjonskjøretøyet av andre årsaker ikke kommer frem, kan kommunen bestemme at avfallsbeholder skal settes frem på et midlertidig anvist avfallspunkt på tømmedag. Tidligere stod det at kommunen kunne foreta beskjæring på abonnentens regning, noe som ikke har vært praktisk gjennomførbart.

#### Renovasjon av hytter

Det er lagt inn en presisering om at hvis man ikke finner ledig plass til avfallet i oppsamlingsenheten, må man enten finne en annen oppsamlingsenhet med ledig plass eller levere det på gjenvinningsstasjonen.

#### Hjemmekompostering

Kommunen har fjernet rabattordning for hjemmekompostering for de fleste innbyggerne etter innføring av den nye innsamlingsordningen for matavfall, fordi mest mulig matavfall skal

behandles på en måte som gir høy grad av materialgjenvinning. Bestemmelser om hjemmekompostering er derfor tatt ut av forskriften.

#### Nytt kapittel om tilsyn og kontroll

Det er lagt til et nytt kapittel som gir kommunen hjemmel til å føre tilsyn og gi skriftlige pålegg med frist. Kommunen kan føre tilsyn med at bestemmelsene i forskriften overholdes. Tilsynet omfatter oppsamling, sortering og håndtering av husholdningsavfall hos abonnentene.

Kommunen kan pålegge abonnenten å rette forhold som er i strid med forskriften innen en angitt frist. Pålegget skal være skriftlig og angi hvilke forhold som må rettes, frist for retting og konsekvenser ved manglende etterlevelse.

#### Sanksjoner og straff

Bestemmelsene er utvidet med hjemmel for tvangsmulkt og gebyr for kommunens faktiske merkostnader. Under § 23 Sanksjoner og straff er det lagt til nye bestemmelser om tvangsmulkt i samsvar med forurensningsloven § 73 ved graverende eller gjentatte overtredelser av forskriften, etter at anmodning om å rette avvik ikke er hensynstatt.

Det er også lagt inn bestemmelser om at for å unngå eventuelle problemer knyttet til helse eller forsøpling kan kommunen også ved gjentatte overtredelser av forskriften sørge for separat innkjøring og sortering av det feilsorterte avfallet for abonnentens regning.

Gebyrene etter denne forskriften er betalingssatser for å dekke kommunens kostnader ved ekstraarbeid, feilsortering eller andre forhold som medfører økte kostnader for kommunen.

#### **Relevante bestemmelser**

Forurensningsloven  
Plan- og bygningsloven  
Forvaltningsloven

#### **Konsekvenser for sosial bærekraft**

Den reviderte forskriften vil ha positiv innvirkning på sosial bærekraft ved å gi alle innbyggere tydeligere informasjon om rettigheter og plikter. Bestemmelsene om kommunens informasjonsplikt sikrer at informasjon om renovasjonsordningen er tilgjengelig og oppdatert.

For personer som ikke bruker digitale verktøy, vil det fortsatt være mulig å kontakte kommunen for informasjon og bistand. Dette sikrer at alle innbyggere får likeverdige tjenester, uavhengig av digital kompetanse.

De nye bestemmelsene om kollektivt ansvar i borettslag og sameier vil kunne bidra til bedre fellesskap rundt avfallshåndtering og styrke sosiale bånd i nabolag.

#### **Konsekvenser for økonomisk bærekraft**

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

Revidering av forskriften har ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunens drifts- eller investeringsbudsjett. Arbeidet med revisjonen gjennomføres innenfor eksisterende budsjett.

Informasjonskampanjen i forbindelse med implementering av den nye forskriften vil kunne medføre enkelte utgifter til informasjonsmateriell og kommunikasjon, men disse vurderes som moderate og kan dekkes innenfor ordinær drift.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

For innbyggerne vil de nye bestemmelsene om informasjonsplikt gi bedre tilgang til relevant informasjon om renovasjonsordningen. Samtidig vil strengere krav til sortering og nye sanksjoner ved overtredelser kunne oppleves som mer krevende for enkelte.

For næringslivet vil de endrede bestemmelsene om næringsavfall sikre at mer av avfallet går til materialgjenvinning i stedet for forbrenning. Dette støtter opp under sirkulærøkonomi og ressurseffektiv utnyttelse.

### **Konsekvenser for miljømessig bærekraft**

Den reviderte forskriften vil ha flere positive miljøeffekter. De nye bestemmelsene om næringsavfall sikrer at utsorterte fraksjoner går til materialgjenvinning i stedet for forbrenning. Dette gir høyere grad av materialgjenvinning og bedre ressursutnyttelse.

Tydeligere krav til kildesortering og mulighet for sanksjoner ved overtredelser vil kunne bidra til mindre feilsortering og dermed høyere kvalitet på det sorterte avfallet. Dette er viktig for å sikre at avfallet faktisk kan gjenvinnes.

De nye bestemmelsene om renovasjonsteknisk plan med krav om universell utforming og mulighet for fremtidig sorteringsutvidelse legger til rette for at nye boligområder kan bygges med fleksible avfalls løsninger som kan tilpasses fremtidige krav til kildesortering, og som kan bidra til økt materialgjenvinningsgrad.

Samlet sett støtter de miljømessige konsekvensene av den reviderte forskriften opp under kommunens mål om bærekraftig avfallshåndtering og overgangen til sirkulærøkonomi.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke aktuelt.

### **Vurdert for uttalelser i rådene**

Vurdert til ikke aktuelt, da saken gjelder revidering av renovasjonsforskriften med hovedvekt på tekniske og juridiske tilpasninger til nasjonale krav og Lovdatas mal.

### **Vurdering**

Revidering av forskrift om avfallshåndtering er en nødvendig oppdatering av regelverket for å tilpasse det til nye nasjonale krav og moderne avfallshåndtering. Den reviderte forskriften gir kommunen bedre verktøy for å sikre miljømessig, samfunnsøkonomisk og forsvarlig avfallshåndtering.

De strukturelle endringene med tilpasning til Lovdatas mal er nødvendige for å kunne publisere forskriften digitalt og gjøre den lettere tilgjengelig for innbyggerne. Den nye strukturen med tydeligere kapittelinnledning gjør forskriften mer oversiktlig.

De innholdsmessige endringene styrker forskriften på flere viktige områder. Utvidet hjemmel i forurensningsloven sikrer at kommunen har klar hjemmel for alle bestemmelser. Nye definisjoner gjør forskriften tydeligere og enklere å forstå.

Bestemmelsene om kommunens informasjonsplikt er en viktig forbedring som sikrer at innbyggerne får tilgang til relevant og oppdatert informasjon. Dette legger grunnlag for bedre etterlevelse av regelverket.

De utvidede bestemmelsene om abonnentens plikter tydeliggjør ansvar og forventninger. Krav om korrekt kildesortering og mulighet for sanksjoner ved overtredelser gir kommunen bedre verktøy for å sikre at avfallet håndteres riktig. Bestemmelsen om kollektivt ansvar i borettslag og sameier er viktig for å sikre god avfallshåndtering i områder med felles løsninger.

Det nye kapitlet om samtykke til innsamling av husholdningsavfall gir kommunen bedre kontroll med innsamlingsvirksomhet utover den kommunale ordningen. Dette er viktig for å sikre at alt husholdningsavfall håndteres forsvarlig.

Endringene knyttet til næringsavfall er særlig viktige. Ved å sikre at utsorterte fraksjoner går til materialgjenvinning i stedet for forbrenning, styrkes kommunens arbeid med sirkulærøkonomi og ressursutnyttelse.

De nye bestemmelsene om tilsyn og kontroll, samt utvidede muligheter for sanksjoner, gir kommunen nødvendige virkemidler for håndheving av forskriften. Disse bestemmelsene er i samsvar med praksis i tilsvarende kommunale forskrifter. Samtidig sikrer bestemmelsene om klageadgang at enkeltvedtak kan påklages etter forvaltningslovens regler.

Opphevelse av bestemmelser om hjemmekompostering er en naturlig konsekvens av innføringen av innsamlingsordning for matavfall.

Det understrekes at flere av endringene er strukturelle og språklige tilpasninger til ny forskriftsmal, mens de innholdsmessige endringene er nærmere redegjort for i vedlagt oversikt over endringer, samt i saksopplysninger.

Den planlagte høringsrunden vil gi berørte parter og interesseaktører mulighet til å komme med innspill før endelig vedtak. Dette sikrer en god prosess og mulighet for justeringer basert på konstruktive tilbakemeldinger.

Samlet sett vurderes den reviderte forskriften å gi kommunen et bedre og mer oppdatert regelverk for avfallshåndtering, som støtter opp under miljømål og gir tydeligere rammer for alle parter.

### **Alternative løsninger**

1. Beholde dagens forskrift fra 2010 uten revidering. Dette vil medføre at kommunen ikke har et oppdatert regelverk som er tilpasset nye nasjonale krav og moderne avfallshåndtering. Forskriften vil heller ikke kunne publiseres på Lovdata uten tilpasning til gjeldende mal. Kommunen vil mangle nødvendige virkemidler for håndheving og kontroll.
2. Gjennomføre en begrenset revidering kun for å tilpasse forskriften til Lovdatas krav, uten å oppdatere innholdet. Dette vil sikre at forskriften kan publiseres digitalt, men vil ikke gi kommunen oppdaterte bestemmelser som er tilpasset dagens behov og nye nasjonale krav til kildesortering og materialgjenvinning.

### **Konklusjon**

Revidering av forskrift om avfallshåndtering i Fredrikstad kommune er et nødvendig tiltak for å sikre at kommunen har et oppdatert og hensiktsmessig regelverk som støtter opp under miljømål og gir tydeligere rammer for avfallshåndtering.

Basert på behovet for å tilpasse forskriften til nye nasjonale krav, moderne avfallshåndtering og krav til publisering på Lovdata, anbefaler kommunedirektøren at teknisk utvalg legger forslag til renovasjonsforskrift ut på offentlig høring.