



FREDRIKSTAD KOMMUNE

Dato: 21.05.2026
Møtested: Rådhuset, møterom Formannskapssalen
Tidspunkt: Fra kl. 09:00 til kl. 12:45
Saksnr. fra/til: PS 51/26 – PS 55/26

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.Møtt for
Atle Ottesen	Medlem	AP
Vidar Schei	Medlem	AP
Filsan Mohammed Saleban Warsame	Medlem	AP
Simon A. Laabak	Varamedlem	AP Mohamed Saleban Warsame (Ap)
Arne Sekkelsten	Ordfører	H
Anne Undahl	Medlem	H
Rita Holberg	Medlem	H
Knut-Thomas Hareide Larsen	Varamedlem	H Anne Marte Frestad Andersen (H)
Ole Johan Lakselv	Varaordfører	FRP
Bianca Skoglie	Medlem	FRP
Leif Eriksen	Medlem	FRP
Marianne Kristiansen	Medlem	Pp
Silje Louise Jarild Waters	Medlem	SV
Erik Skauen (MDG)	Medlem	MDG
Trond Svandal	Medlem	V

Møtende fra administrasjonen

Navn	Rolle/stilling
Inger Hegna	Kommunedirektør
Atle Holten	Direktør teknisk
Torill E. Kristiansen	Møtesekretær

.....
Arne Sekkelsten
ordfører

.....
Ole Johan Lakselv
varaordfører

.....
Atle Ottesen
medlem

.....
Silje L. Waters
medlem

Merknader

15 av 15 stemmeberettigede var til stede.

Innkallingen ble godkjent.

Sakslisten ble godkjent med følgende endringer:

Tilleggssak: PS 55/26 Ekstern gjennomgang – Byfergene

OS 17/26 Presentasjon om transparent forvaltning i Fredrikstad kommune utgår.

OS 18/26 Orientering om Norsus

OS 19/26 Presentasjon av ungdommer fra Guatemala - vennskapssamarbeid Guatemala Fredrikstad

Habilitet

Det var ingen som reiste spørsmål ved sin habilitet.

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
OS 13/26	Kommunedirektørens orientering	
OS 14/26	Fremtidsforsøket i Nordre Follo	
OS 15/26	Informasjon fra Østfold fylkeskommune angående status på Kjøkøysund bru	
OS 16/26	Informasjon fra Drivhuset Østfold AS	
OS 17/26	Presentasjon om transparent forvaltning i Fredrikstad kommune	
OS 18/26	Orientering om Norsus	
OS 19/26	Presentasjon av ungdommer fra Guatemala - vennskapssamarbeid Guatemala Fredrikstad	
PS 51/26	Måned rapport per mars 2026 for Fredrikstad kommune	
PS 52/26	Sluttrapport - Samarbeidsavtale Fredrikstad kommune og NCCE	
PS 53/26	Spørsmål til ordfører: Borge korttidssenter	
PS 54/26	Spørsmål til ordfører: Bekymring om oppfølging av VTA-arbeidsplasser	
PS 55/26	Tilleggssak: Ekstern gjennomgang – Byfergene	

OS 13/26 Kommunedirektørens orientering

Direktør Atle Holten orienterte om Byfergene i Fredrikstad og Sjøfartsdirektoratets revisjon.

Kommunedirektør Inger Hegna orienterte om rammeavtaler og midlertidige tiltak i barnehager.

OS 14/26 Fremtidsforsøket i Nordre Follo

Kommunedirektør i Nordre Follo, Øyvind Henriksen, orienterte.

OS 15/26 Informasjon fra Østfold fylkeskommune angående status på Kjøkkøysund bru

Elisabeth Bechmann og Arne Rino Bergli fra Østfold fylkeskommune orienterte.

OS 16/26 Informasjon fra Drivhuset Østfold AS

Daglig leder, Tobias Linkjendal, orienterte.

OS 17/26 Presentasjon om transparent forvaltning i Fredrikstad kommune

Denne orienteringen utgikk.

OS 18/26 Orientering om Norsus

Direktør Norsus, Kari Anne Lyng, orienterte.

OS 19/26 Presentasjon av ungdommer fra Guatemala - vennskapssamarbeid Guatemala Fredrikstad

Ungdommer fra Guatemala presenterte seg sammen med Svein Helge Rødahl og Guro Nereng.

PS 51/26 Månedrapport per mars 2026 for Fredrikstad kommune

Formannskapetets vedtak 21.05.2026:

1. Månedrapport for Fredrikstad kommune per mars tas til orientering.

Formannskapetets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

PS 52/26 Sluttrapport - Samarbeidsavtale Fredrikstad kommune og NCCE

Formannskapetets vedtak 21.05.2026:

1. Formannskapet godkjenner sluttrapport for samarbeidsavtalen mellom Fredrikstad kommune og Norsk Senter for Sirkulær Økonomi (NCCE) for perioden 2023–2025

2. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens anbefaling om at Fredrikstad kommune går inn som ordinært medlem i Norsk Senter for Sirkulær Økonomi (NCCE) fra 2026, med en årlig medlemskontingent på 30 000 krone.
3. Kontingent for 2026 dekkes over formannskapets disposisjonskonto og kontingenten for kommende år innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030.

Formannskapets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

PS 53/26 Spørsmål til ordfører: Borge korttidssenter

Formannskapets vedtak 21.05.2026:

Ingen vedtak:

Formannskapets behandling:

Fra Marianne Kristiansen Pp:

Pensjonistpartiet tilhører dem som på ingen måte synes det var fornuftig å kvitte seg med Borge korttidssenter som sykehjem og tilhørende varmtvannsbasseng der. Vi har heller ikke oppfattet at det har skjedd stort siden posisjonen bestemte seg for å legge bygget ut for salg.

På vegne Pensjonistpartiet ønsker jeg derfor svar på følgende:

1. Hvor står saken nå? Hva skjer rett og slett med bygget?

Ordførers svar:

Alle virksomheter har nå flyttet ut av bygget, men varmtvannsbassenget er fortsatt i drift.

Det innhentes takst for hele eiendommen med påstående bygg og kun bygget med fradelt tomt rundt før eiendommen legges ut i markedet for salg.

Gjeldende vedtak er:

Borge seniorsenter i Roald Amundsens vei 70 selges i det åpne markedet med klausul om at utbygger skal bygge boliger for eldre og andre grupper hvor kommunen gis rett til tilvisningsavtaler i inntil 40 % av boligene i 20 år uten øvrige forpliktelser.

Det er flere interessenter til eiendommen.

Boligbehovet i kommunen vurderes nå i forhold til kommunale boliger og boliger med tilvisningsavtaler. Det jobbes med flere konsepter som skal kunngjøres til høsten relatert til dette.

PS 54/26 Spørsmål til ordfører: Bekymring om oppfølging av VTA-arbeidsplasser

Formannskapets vedtak 21.05.2026:

Ingen vedtak.

Formannskapetets behandling:

Fra Marianne Kristiansen (Pp):

Pensjonistpartiet opplever at innbyggere er engstelige for oppfølging av VTA-arbeidsplasser og for kommunens oppfølging i forhold til det.

På vegne av Pensjonistpartiet ønsker vi derfor svar på følgende spørsmål:

1) Hvilket ansvar tar Fredrikstad kommune for å sikre at unge voksne som har fullført løpet som lærekandidat ikke faller mellom to stoler, mens de venter på statlige VTA-plasser?

2) Hvordan planlegger kommunen å løse denne kritiske flaskehalsen for å unngå mer utenforskap for sårbare, unge voksne som allerede står utenfor ordinært arbeid i vår by?

Ordførers svar:

1. Ordfører har stor forståelse for bekymringen knyttet til at unge voksne som har fullført lærekandidatløp kan oppleve et opphold før de får VTA-plass. For denne gruppen er forutsigbarhet, struktur og tilhørighet avgjørende, og det er godt dokumentert at ventetid kan gi økt risiko for sosial isolasjon og funksjonsfall.

Det er samtidig viktig å tydeliggjøre ansvarsforholdene. VTA (varig tilrettelagt arbeid) er et statlig arbeidsmarkedstiltak som finansieres over statsbudsjettet og forvaltes av NAV. Det er NAV som fatter vedtak om tildeling av plasser, og som fordeler disse etter en nasjonal fordelingsmodell. Når behovet er større enn antallet plasser, oppstår det ventelister som kommunen ikke har direkte styring over.

Selv om kommunen ikke har et lovpålagt ansvar for å sikre VTA-plasser, har Fredrikstad valgt å ta et utvidet ansvar i praksis. Dette gjøres ved at kommunen:

- bidrar økonomisk til å øke antallet VTA-plasser lokalt, både gjennom medfinansierte og helfinansierte plasser
- har løpende oppfølging av den enkelte gjennom helse- og omsorgstjenester
- bidrar til å opprettholde aktivitet, struktur og tett oppfølging i overgangsperioden

Kommunens tilnærming er dermed å redusere konsekvensene av ventetid, selv om selve tildelingen av VTA-plasser ligger utenfor kommunens beslutningsmyndighet.

2. Den utfordringen som beskrives – en flaskehals mellom behov og tilgjengelige VTA-plasser – er i stor grad et resultat av at den statlige kapasiteten ikke står i forhold til behovet lokalt. Dette er en nasjonal problemstilling som også merkes tydelig i Fredrikstad.

Kommunen arbeider likevel aktivt på flere områder for å håndtere situasjonen og motvirke utenforskap.

For det første bidrar kommunen allerede til økt kapasitet gjennom egen finansiering av VTA-plasser. En ytterligere utvidelse av dette tilbudet er mulig, men vil kreve politiske prioriteringer i kommunens budsjett, da dette er en frivillig oppgave for kommunen.

For det andre er det et tydelig mål å sikre god oppfølging i ventetiden. Dette innebærer:

- tett individuell oppfølging
- tilrettelegging for aktivitet og deltakelse
- forebygging av isolasjon og funksjonsfall

For det tredje samarbeider kommunen tett med NAV om oppfølging av brukere og utnyttelse av tilgjengelige plasser, samt om å synliggjøre behovet for flere tiltak.

Ved årsskiftet ble de to store, kommunale vekst- og inkluderingsbedriftene FASVO og VIUNO slått sammen til én felles organisasjon, FAVI. Den nye organisasjonen er en større og mer samlet leverandør av tilrettelagte arbeidsplasser og sammenslåingen har som hensikt å bidra til å styrke kapasitet og kvalitet i VTA – tilbudet.

PS 55/26 Ekstern gjennomgang – Byfergene

Formannskapetets vedtak 21.05.2026:

Formannskapetets innstilling til bystyret:

1. Kommunedirektøren bestiller en ekstern, uavhengig granskning av forhold knyttet til fergevirksomheten i Fredrikstad kommune.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å engasjere ekstern gransker i tråd med føringene i denne saken.
3. Kommunedirektøren legger frem granskningsrapporten for bystyret så snart den foreligger.

Formannskapetets behandling:

Atle Ottesen (Ap) fremmet på vegne av Ap og SV følgende forslag:

Tilleggspunkt:

Den eksterne gjennomgangen skal omfatte operative, administrative og styringsmessige forhold knyttet til fergevirksomheten, og ikke begrenses til enkeltpersoners handlinger. Gjennomgangen skal vurdere årsaksforhold, systemsvikt, ledelse, organisering, styringslinjer og informasjonsflyt, og særlig belyse:

- når og hvordan forholdene som førte til avvik og seilingsforbud oppstod og utviklet seg,
- hvorfor forholdene ikke ble avdekket og korrigert tidligere,
- om organisering, bemanning, kompetanse, ressursbruk og styringsforhold har bidratt til avvikene,
- om administrativt og politisk nivå har mottatt tilstrekkelig og rettidig informasjon,
- om varsler, avviksmeldinger og andre bekymringsmeldinger er blitt tilstrekkelig fulgt opp,
- hvilke ROS-analyser, beredskapsplaner, øvelser, kontrollrutiner og internkontrollsystemer som foreligger, og om disse er tilstrekkelige og i samsvar med lov- og forskriftskrav.

Formannskapet skal orienteres om valg av ekstern aktør, endelig mandat og fremdriftsplan før arbeidet igangsettes.

Marianne Kristiansen (Pp) fremmet på vegne av Pp følgende forslag:

Nytt punkt 2:

Kontrollutvalget gis fullmakt til å engasjere ekstern gransker.

Arne Sekkelsten (H) fremmet på vegne av H følgende forslag:

Nytt punkt 3.

Kommunedirektøren legger frem granskningsrapporten for bystyret så snart den foreligger.

Votering:

Forslaget fremmet av Atle Ottesen (Ap) fikk 6 stemmer (4 Ap, 1 SV, 1 Pp), mot 9 stemmer (4 H, 3 FrP, 1 MDG, 1 V) og ble ikke vedtatt. Kommunedirektørens innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt. Kommunedirektørens innstilling punkt 2 ble vedtatt mot 6 stemmer (4 Ap, 1 SV, 1 Pp) som ble avgitt for forslaget fremmet av Marianne Kristiansen (Pp). Forslaget fremmet av Arne Sekkelsten (H) ble enstemmig vedtatt.

Etter voteringen fremmet Atle Ottesen (AP) på vegne av Ap, SV og Pp mindretallsanke til bystyret i henhold til delegeringsreglementet.