



Møteprotokoll Teknisk utvalg

Dato: 26.08.2026
Møtested: Tomteveien 30, møterom Dampskipsbrygga
Tidspunkt: Fra kl. 16:00 til kl. 17:30
Saksnr. fra/til: 23/26 – 28/26

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.	Møtt for	Merknad
Rita Holberg	Leder	H		
Mohamed Saleban Warsame	Medlem	AP		
Hanne-Elisabeth Ellingsen	Medlem	AP		
Pål Porsmyr	Medlem	H		
Ken Aslak Falleth	Nestleder	FRP		
Roger Larsen	Medlem	FRP		
Ida Kristine Dutheil	Medlem	R		
Hans Ingvald Røed	Varamedlem	SP	Lars Erik Andreassen	
Øistein Lie	Varamedlem	KrF	Inger Stølan Hymer	

Møtende fra administrasjonen

Navn	Rolle/stilling
Atle Holten	direktør kommuneområde teknisk
Anders Fjeld	møtesekretær Kommunesekretariatet

Protokollen signeres digitalt.

Rita Holberg
leder

Ken Falleth
nestleder

Mohamed Saleban Warsame
medlem

Merknader

9 av 9 medlemmer tilstede ved møtestart, og under behandling av sakene på sakslista.

Innkalling

Ingen merknader og innkallingen ble godkjent.

Saksliste

Den utsendte saksliste ble godkjent.

Habilitet

Det var ingen som stilte spørsmål om sin habilitet.

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
OS 13/26	Administrasjonen orienterer	
OS 14/26	Orientering om trafikkavvikling i sentrum etter vedtatt gatenett og gatebruksplan	
PS 23/26	Referatsaker	
RS 2/26	Møteplan 2027	
PS 24/26	Endring av sammensetning og organisering av HC-utvalget	
PS 25/26	Høring av forskrift om tilfluktssteder Fredrikstad kommune	
PS 26/26	St. Hansfjellet parkeringshus og tilfluktsrom - Investeringsbeslutning	
PS 27/26	Tagging - oppfølging av verbalvedtak	
PS 28/26	Spørsmål til utvalgsleder 26.08.2026 vedrørende bakvaktordning ferge drift	

OS 13/26 Administrasjonen orienterer

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Ingen vedtak.

Teknisk utvalgs behandling:

Orienteringen fra direktør Atle Holten, kommuneområde teknisk tas til orientering. Presentasjonen som ble vist i møtet, legges ut på nett og kan lastes ned til nettbrett.

OS 14/26 Orientering om trafikkavvikling i sentrum etter vedtatt gatenett og gatebruksplan

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Ingen vedtak.

Teknisk utvalgs behandling:

Orientering fra Kristin Greaker Carlsson som er avdelingsleder for Teknisk forvaltning - Samferdsel, byrom og grønnstruktur. Presentasjonen som ble vist i møtet, legges ut på nett og kan lastes ned til nettbrett.

PS 23/26 Referatsaker

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Ingen vedtak.

Teknisk utvalgs behandling:

Referatsaken ble tatt til orientering.

PS 24/26 Endring av sammensetning og organisering av HC- utvalget

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

1. HC-utvalget videreføres med dagens sammensetning bestående av kommunelege, representant fra råd for personer med funksjonsnedsettelse og administrasjonen.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fastsette nødvendige administrative rutiner for behandling av søknader om parkeringstillatelse for forflytningshemmede.

Teknisk utvalgs behandling:

Hanne Ellingsen (Ap) løftet uttalelsen fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse :

1. HC-utvalget videreføres med dagens sammensetning bestående av kommunelege, representant fra råd for personer med funksjonsnedsettelse og administrasjonen.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fastsette nødvendige administrative rutiner for behandling av søknader om parkeringstillatelse for forflytningshemmede.

Voting:

Forslaget fremmet av Hanne Ellingsen (Ap) ble vedtatt med 5 stemmer (Ap 2, R 1, SP 1 og Krf 1) mot 4 stemmer (H 2, FrP 2) som ble avgitt for kommunedirektørens innstilling.

PS 25/26 Høring av forskrift om tilfluktssteder Fredrikstad kommune

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Teknisk utvalgs uttalelse:

1. Fredrikstad kommune oversender høringssvar til Justis- og beredskapsdepartementets forslag til ny forskrift om tilfluktssteder slik det kommer frem av vedlegg 1.
2. Fredrikstad kommune støtter intensjonen om å styrke beskyttelsen av sivilbefolkningen, men forutsetter at nye kommunale oppgaver følges av tydelig ansvarsdeling, nasjonalt metodeverk, statlig kvalitetssikring og nødvendig finansiering.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta mindre språklige og redaksjonelle endringer i høringssvaret før innsending

Teknisk utvalgs behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 26/26 St. Hansfjellet parkeringshus og tilfluktsrom - Investeringsbeslutning

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Teknisk utvalgs uttalelse:

1. St. Hansfjellet parkeringshus og tilfluktsrom rehabiliteres i samsvar med prosjektets omfang og forutsetninger som beskrevet i saken.
2. Det fastsettes en styringsramme (P50) på 150 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 184 millioner kroner inklusive merverdiavgift for gjennomføring av prosjektet.
3. Investeringskostnadene finansieres ved låneopptak og innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030.
4. Økte forvaltnings-, drifts-, vedlikeholds- og utviklingskostnader (FDVU-kostnader) på 0,54 millioner kroner per år (2026-kroner) innarbeides i kommende økonomiplan.

Teknisk utvalgs behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedatt.

PS 27/26 Tagging - oppfølging av verbalvedtak

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Teknisk utvalgs uttalelse:

Prøveordning for styrket innsats

1. Redegjørelsen tas til orientering.
2. Kommunedirektøren bes utrede en tidsbegrenset prøveordning for styrket oppfølging og fjerning av tagging i samarbeid med VTA-bedrift, arbeidsinkluderingsaktør eller ideell organisasjon.
3. Utredningen skal omfatte organisering, forventede effekter, økonomiske konsekvenser og finansieringsbehov.
4. Eventuell etablering av en prøveordning forutsetter særskilt finansiering og fremmes for politisk behandling som del av kommende budsjett og økonomiplan.

Teknisk utvalgs behandling:

På vegne teknisk utvalg fremmet Ken Falleth (Frp) følgende forslag:

Prøveordning for styrket innsats

1. Redegjørelsen tas til orientering.

2. Kommunedirektøren bes utrede en tidsbegrenset prøveordning for styrket oppfølging og fjerning av tagging i samarbeid med VTA-bedrift, arbeidsinkluderingsaktør eller ideell organisasjon.

3. Utredningen skal omfatte organisering, forventede effekter, økonomiske konsekvenser og finansieringsbehov.

4. Eventuell etablering av en prøveordning forutsetter særskilt finansiering og fremmes for politisk behandling som del av kommende budsjett og økonomiplan.

Votering:

Forslag fremmet av Ken Falleth (Frp) ble enstemmig vedtatt mot kommunedirektørens innstilling.

PS 28/26 Spørsmål til utvalgsleder 26.08.2026 vedrørende bakvaktordning ferge drift

Teknisk utvalgs vedtak 26.08.2026:

Teknisk utvalgs behandling:

Innledende presisering

Det er nødvendig å skille mellom to forhold: (a) sikkerheten til fartøyet og de ombordværende under seiling, og (b) en landbasert støtte- og koordineringsfunksjon. Sikkerheten under seiling er rettslig forankret i fartøyets godkjente sikkerhetsbemanning, skipsførers selvstendige myndighet og ansvar etter skipssikkerhetsloven, og rederiets dokumenterte beredskap i sikkerhetsstyringssystemet (SMS). En egen «bakvakt på land» er ikke i seg selv et forskriftsfestet vilkår for sikker seiling.

Byfergene er regelverksmessig underlagt forskrift 16. desember 2016 nr. 1770 om sikkerhetsstyring for mindre lasteskip, passasjerskip og fiskefartøy mv. Fartøyene er passasjerskip i innenriksfart sertifisert for inntil 50 passasjerer, og omfattes dermed ikke av ISM-koden eller ISM-forskriften (forskrift 5. september 2014 nr. 1191). Skillet har betydning både for hvilke krav som gjelder og for hvilke begreper som er dekkende.

Av samme grunn brukes i det følgende betegnelsen beslutningsstøtte om den landbaserte telefonordningen. Begreper som «beredskapstelefon» og «vaktordning» har et definert innhold i ISM-regelverket, som ikke gjelder for Byfergene. Selve funksjonen – at skipsfører til enhver tid kan nå administrasjonen – er den samme.

Spørsmål 1 — Hvilke faglige og sikkerhetsmessige vurderinger ble gjort?

Sikkerheten under seiling ivaretas gjennom tre bindende instrumenter: fartøyets godkjente sikkerhetsbemanning (bemanningsoppgave fra Sjøfartsdirektoratet, jf. bemanningsforskriften § 8), skipsførers myndighet og ansvar om bord, og rederiets beredskapsrutiner i SMS.

Landorganisasjonen kan inngå som ett av flere vurderingsmomenter i sikkerhetsbemanningen, jf. bemanningsforskriften § 8 andre ledd bokstav c og d, men det bindende er den godkjente bemanningsoppgaven og SMS.

Forskrift 16. desember 2016 nr. 1770 stiller krav om at rederiet har et dokumenterbart sikkerhetsstyringssystem, at ansvar og myndighet er definert og dokumentert, at skipsførers ansvar og myndighet er fastsatt, at skipsfører får den nødvendige støtte og de ressurser som kreves for forsvarlig drift, og at rederiet har framgangsmåter for å håndtere nødssituasjoner (jf. blant annet §§ 2, 4, 5 og 7).

Forskriften stiller ikke krav om at dette skal løses gjennom bakvakt, hjemmevakt eller en egen døgnbemannet beredskapstelefon. Rederiet fastsetter selv innretningen på ordningen ut fra egne risikovurderinger. Dette samsvarer med Sjøfartsdirektoratets skriftlige svar av 4. november 2025, som er gjengitt under spørsmål 2.

Spørsmål 2 — Er det innhentet vurderinger fra sjøfartsmyndigheter om hvorvidt ordningen tilfredsstilte sikkerhetskravene?

Sjøfartsdirektoratet gjennomførte revisjon av Byfergenes sikkerhetsstyringssystem (revisjon 14.01.2026). De påviste avvikene gjaldt avviks- og hendelsesbehandling, manglende risikovurderinger for avgang/ankomst/seilas, og kontroll med skipsførers kvalifikasjoner. I den dokumentasjonen administrasjonen er kjent med har Sjøfartsdirektoratet ikke stilt krav om en egen landbasert bakvaktordning som vilkår for sikker drift. Dersom en slik ordning hadde vært et selvstendig sikkerhetskrav, ville fraværet normalt vært påpekt som avvik ved tilsynet.

Kommunen var i kontakt med blant annet Horten VTS (Veitrafikksentral) og Sjøfartsdirektoratet i 2025, og fikk bekreftet at det ikke stilles krav til en beredskapsordning lokalt.

Spørsmålet som ble stil av Fredrikstad kommune 30. Oktober 2025 var: "Er det noe krav til at man kan få tak i maritimt personale på land i egen kommune som skal rykke ut? eller ringer man f.eks. redningsselskapet som får varslet andre skip som måtte ferdes i samme farvann og vurderer om man skal rykke ut?"

Følgende svar fikk kommunen av Sjøfartsdirektoratet 4. november 2025:

1. Viser til svaret ovenfor. Dere definerer selv hvilken beredskap dere skal ha basert på risikovurderingene dere gjør.
2. Det er normalt ikke forventet at rederiets landorganisasjon skal delta i redningsaksjon til sjøs. Det er redningstjenesten (HRS/LRS) som koordinerer redningsaksjoner og kaller ut relevante ressurser. Det kan være offentlige ressurser som brann, politi, ambulanse, kystvakt eller redningshelikopter, eller private ressurser som Redningsselskapet eller andre fartøy i området.
3. I deres tilfelle kan vi ha vektlagt landbasert støtte blant annet i forbindelse med vedtak om sikkerhetsbemanning. Eksempelvis fra bemanningssøknad på Go Vakker Thora, har dere lagt ved en risikovurdering som blant annet sier at brannvesenet med egen brannbåt er stasjonert nær fartøyets operasjonsområde, og at fergefører har radiokommunikasjon med «støttepersonell på land».
4. Det vil være krevende for en ene-navigatør å ivareta alle samtidige oppgaver i en nødssituasjon og det vil derfor være naturlig at rederiet snarest mulig kaller ut relevante ressurser som kan avlaste skipsfører. Dette bør være en del av beredskapsplanene nevnt i svaret på spm. 1.

Sjøfartsdirektoratet gjennomførte nytt tilsyn 6. august 2026. Telefon- og bakvaktordningen var ikke tema under tilsynet, og det ble ikke gjort funn eller registrert avvik knyttet til dette. Sammenholdt med revisjonen 14.01.2026 og direktoratets skriftlige svar av 4. november 2025 gir dette et konsistent bilde: det foreligger ikke et regelverkskrav om en egen landbasert bakvaktordning.

Spørsmål 3 — Kan utvalgsleder garantere at økonomi ikke ble prioritert foran sikkerhet?

Sikkerheten under seiling er ikke betinget av en landbasert bakvakt, men ivaretas gjennom fartøyets godkjente sikkerhetsbemanning, skipsførers ansvar og rederiets beredskap i SMS. Byfergene har i dag en dokumentert ordning for beslutningsstøtte: en telefon (96002565) som er tilgjengelig for skipsførerne, betjent av avdelingsleder og administrativ skipsfører, med definert administrativt og maritim-faglig ansvar (SMS, driftsmanual pkt. 7.01, rev.

13.05.2026).

Kommunen er siden tidlig 2026 i en aktiv, dokumentert prosess med Sjøfartsdirektoratet der beredskap og SMS inngår.